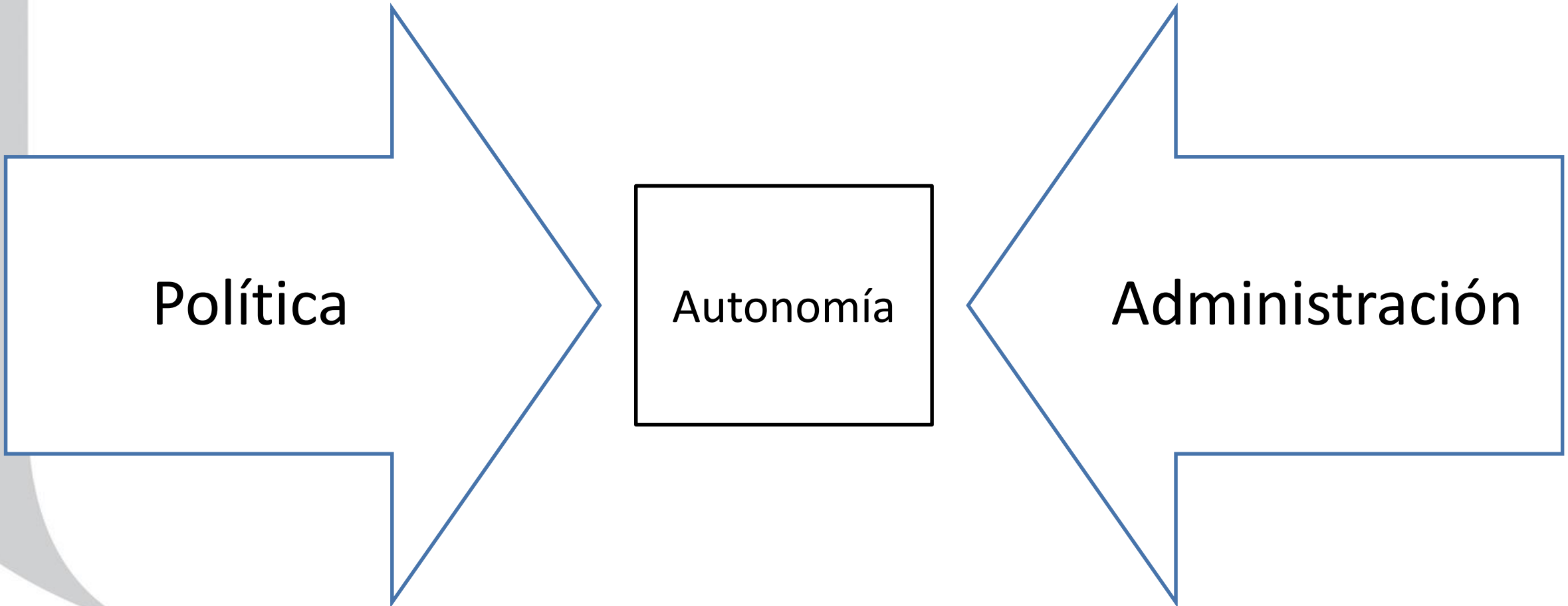


Autonomía en el Sector Público Colombiano: Efectos sobre el desempeño organizacional y la implementación de políticas públicas.

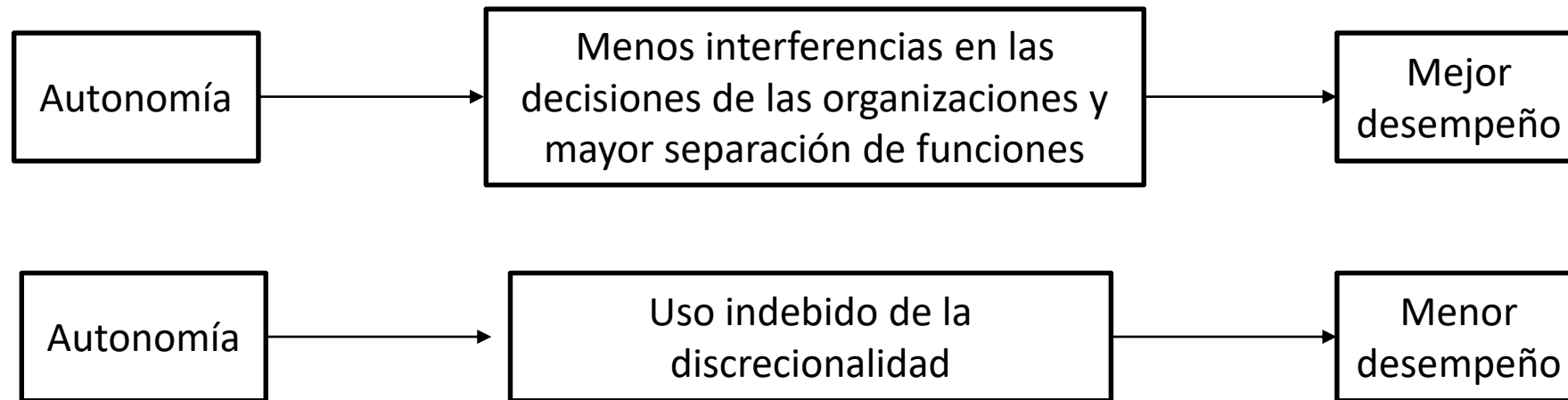
Camilo Ignacio González Profesor Asociado de la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes. ci.gonzalezb@uniandes.edu.co

Isabela Coronado Doria. Investigadora de la Escuela de Gobierno de la Universidad de los Andes i.coronado@uniandes.edu.co

Dicotomía política- Administración



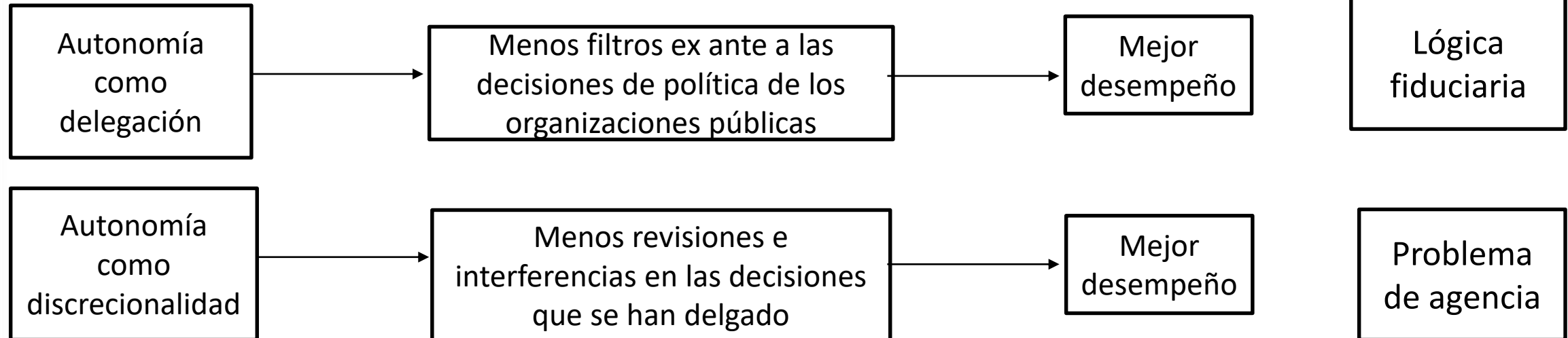
Relación entre Autonomía y Desempeño



Pregunta de investigación

- ¿Qué tanta autonomía tiene las diferentes organizaciones públicas en Colombia
- ¿cómo esta autonomía se relaciona con el desempeño de las organizaciones?

Marco teórico (Mojone, 2001)



Tipos de autonomía

Tipo de autonomía	Definición	Dimensión de delegación
Gerencial	La autonomía gerencial hace referencia a qué tanta libertad tiene la organización para tomar decisiones financieras, de gestión humana, y de su estructura organizacional.	Autonomía como delegación
Política Pública	La autonomía de política pública hace referencia a qué tanto las organizaciones pueden tomar decisiones sobre sus instrumentos de política pública, los objetivos deseables, medidas de desempeño entre otras.	Autonomía como delegación
Estructural	Autonomía estructural hace referencia, a la existencia de líneas jerárquicas que protegen la operación y decisiones de las organizaciones (juntas directivas, comisiones etc.)	Autonomía como discrecionalidad
Financiera	Autonomía financiera está dada por el grado en el cual las organizaciones dependen de financiación del presupuesto general, y hasta qué punto son responsables por la ejecución de dicho presupuesto	Autonomía como discrecionalidad
Legal	La autonomía legal se ve representada por el hecho de que la organización tenga una estructura legal independiente, que prevenga que esta sea intervenida o que sus competencias sean retiradas (personería jurídica)	Autonomía como discrecionalidad
Intervención	La autonomía de intervención hace referencia al grado de control al que está sujeto una organización pública a través de obligaciones de reporte, auditoría y evaluación	Autonomía como discrecionalidad

Metodología

- Medición de autonomía
 - Encuesta COBRA (<https://soc.kuleuven.be/io/cost/survey/>)
 - 89 organizaciones descentralizada del nivel nacional (excluyendo organismos autónomos constitucionales)
 - 66 respuestas (74%)
 - Partiendo de la encuesta construimos un índice por cada uno de los tipos de autonomía
- Medición de desempeño
 - **Índice de desempeño institucional** (Índice de Desarrollo Institucional (agregado), Índice de desempeño del Talento Humano, Índice de desempeño en planeación estratégica, Índice de gestión de resultados de la organización, Índice de evaluación de resultados de la organización, Índice de eficiencia en la comunicación interna y externa, Índice de gestión del conocimiento y el Índice de eficiencia del control interno)

Clasificación de autonomía	Tipo de autonomía / Índice de resultado	IDI General	IDI Talento Humano	IDI Planeación Estratégica	IDI Gestión de Resultados	IDI Evaluación de Resultados	IDI Gestión del conocimiento	IDI Comunicación	IDI Control Interno
Autonomía como discrecionalidad	Legal	(-) (p)	(+) (p)	(+) (p)	(+) (p)	(+) (p)	(-) (m)	(-) (p)	(+) (p)
	Intervención	(+) (g)	(+) (g)	(+) (g)	(+) (g)	(+) (m)	(+) (g)	(+) (g)	(+) (g)
	Estructural	(+) (g)	(+) (g)	(+) (g)	(+) (g)	(-) (m)	(+) (g)	(+) (g)	(+) (g)
	Financiero	(-) (m)	(+) (p)	(-) (p)	(+) (m)	(+) (p)	(+) (m)	(+) (m)	(+) (m)
Autonomía como delegación	Política Pública	(-) (m)	(-) (p)	(+) (p)	(-) (m)	(+) (p)	(-) (m)	(+) (m)	(-) (m)
	Gerencial	(+) (m)	(+) (m)	(+) (p)	(+) (m)	(+) (p)	(+) (m)	(+) (m)	(+) (m)

Comparando niveles de autonomía (ANOVA)

Tipo de autonomía	Probabilidad de que haya diferencia por nivel de autonomía	¿Hay diferencia?
Gerencial	0.3598	No
Financiero	0.1409	No
Legal	0.3900	No
Estructural	0.0533	Sí
De Intervención	0.0947	Sí
De Política Pública	0.0861	Sí

Conclusiones preliminares

Hay una relación entre autonomía y desempeño pero es compleja y no lineal

Autonomía como discrecionalidad parece ser mas importante que como delegación

La autonomía de intervención y estructural parecen ser las mas relacionadas con el desempeño